

## AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, a Legii nr.269/2004 privind acordarea unui ajutor financiar în vederea stimulării achiziționării de calculatoare și privind instituirea unor măsuri pentru buna funcționare a sistemului de învățământ**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, a Legii nr.269/2004 privind acordarea unui ajutor financiar în vederea stimulării achiziționării de calculatoare și privind instituirea unor măsuri pentru buna funcționare a sistemului de învățământ, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.148 din 19.05.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D410/19.05.2021,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,  
**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :**

**1.** Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Legii nr.269/2004 privind acordarea unui ajutor financiar în vederea stimulării achiziționării de calculatoare, cu modificările și completările ulterioare, precum și instituirea unor măsuri pentru buna funcționare a sistemului de învățământ.

**CONFORM CU  
ORIGINALUL**

Precizăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. În conformitate cu prevederile art.5 alin.(2) din Legea educației naționale nr.1/2011 ”orice modificare sau completare a prezentei legi intră în vigoare începând cu prima zi a anului școlar, respectiv universitar următor celui în care a fost adoptată prin lege”.

Drept urmare, în lipsa unei derogări exprese de la textul de mai sus considerăm că normele propuse prin proiectul de ordonanță trebuie revizuite, deoarece modificările și completările propuse vor intra în vigoare începând cu prima zi a anului școlar 2021-2022.

În ceea ce privește motivarea situației extraordinare și a urgenței reglementării, apreciem că aceasta trebuie îmbunătățită prin Nota de fundamentare și preambul, astfel încât să rezulte **explicit** necesitatea recurgerii la calea delegării legislative prevăzute la art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor constituționale mai sus menționate, la emiterea unei ordonanțe de urgență, Guvernul trebuie să aibă în vedere existența unei situații extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, iar **urgența să fie motivată corespunzător**.

Amintim, în acest context, Decizia Curții Constituționale nr.214/2020, prin care s-a statuat că „*pentru emiterea unei ordonanțe de urgență este necesară existența unei stări de fapt obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public.*” (Decizia nr.1008/2009). Totodată, „*Curtea, în jurisprudența sa, a statuat în mod constant că situațiile extraordinare exprimă un grad mare de abatere de la obișnuit sau comun, aspect întărit și prin adăugarea sintagmei "a căror reglementare nu poate fi amânată. (...) Pentru a fi pe deplin respectate exigențele art.115 alin.(4) din Constituție, Guvernul trebuie să demonstreze și faptul că măsurile în cauză nu sufereau amânare, practic, că nu exista vreun alt instrument legislativ ce ar fi putut fi folosit în vederea evitării rapide a consecințelor negative”* (Decizia nr.919/2011).

Precizăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței și a situației extraordinare reprezintă motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

3. Apreciem că proiectul de proiectul de ordonanță de urgență poate fi afectat de un viciu de neconstituționalitate întrucât prin Decizia nr.235/2020 Curtea Constituțională a reținut că *"normele care vizează statutul personalului didactic, de conducere, de îndrumare și control din învățământul preuniversitar" se circumscriu noțiunii de "organizare generală a învățământului", prevăzută de art.73 alin.(3) lit.n) din Constituție", iar potrivit jurisprudenței constante a Curții Constituționale s-a statuat, cu valoare de principiu, că, "în cazul tuturor categoriilor de personal al căror statut trebuie reglementat, potrivit Constituției, prin lege organică, aspectele esențiale referitoare la ocuparea posturilor trebuie reglementate prin lege organică, iar nu prin acte administrative cu caracter inferior legii. "*, pe cale de consecință este necesară reanalizarea proiectului.

Semnalăm că punctul de vedere al Consiliului Legislativ se regăsește și în avizul Ministerului Justiției nr.49637/2021 care a formulat această observație de constituționalitate.

4. Sub rezerva celor semnalate anterior formulăm următoarele observații și propuneri :

a) La **titlu**, propunem următoarea formulare:

„Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, modificarea art.10 alin.(2) din Legea nr. 269/2004 privind acordarea unui ajutor financiar în vederea stimulării achiziționării de calculatoare, precum și pentru instituirea unor măsuri pentru buna funcționare a sistemului de învățământ”.

b) Referitor la **art.II**, sugerăm revederea și reformularea normei, atât din prisma clarității, cât și prin corelare cu normele deja existente elaborate în vederea aplicării celor două acte normative.

c) La **art.III**, dată fiind unicitatea intervenției legislative asupra Legii nr.269/2004, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, propunem reformularea acestuia astfel:

„Art.III - La articolul 10 din Legea nr.269/2004 privind acordarea unui ajutor financiar în vederea stimulării achiziționării de calculatoare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 566 din 28 iunie 2004, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:”

(se va reda textul prevăzut pentru alin.(2))

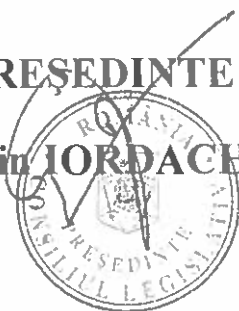
Pe cale de consecință, partea dispozitivă: ”Art.10 alin.(2) se modifică și va avea următorul cuprins:” se elimină.

d) Având în vedere intervențiile legislative preconizate prin prezenta ordonanță de urgență, dar îndeosebi cele deja suferite până în prezent atât de Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, cât și de Legea 269/2004 privind acordarea unui ajutor financiar în vederea stimulării achiziționării de calculatoare, cu modificările și completările ulterioare este necesară inserarea unui articol, **art. IV**, care să dispună republicarea celor două acte normative, cu următorul conținut:

„**Art.IV-** (1) Legea educației naționale nr.1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după adoptarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.

(2) Legea nr.269/2004 privind acordarea unui ajutor financiar în vederea stimulării achiziționării de calculatoare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, 566 din 28 iunie 2004, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu modificarea adusă prin prezenta ordonanță de urgență, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare”.

**PREȘEDINTE**  
**Florin IORDACHE**



București  
Nr.345/19.05.2021